

“新时代 新气象 新作为”北京市学习贯彻党的十九大精神系列发布会

加强京津冀产业转移承接重点平台建设

北京市发展改革委（市京津冀协同办）

2017年12月20日

今年是实现京津冀协同发展近期目标的节点之年。随着京津冀协同发展战略向纵深推进，京津冀三省市不断增强协同联动，有力有序地推动一批重要事项、重点项目、重大政策落地实施，获得了丰硕成果，取得了显著成效。产业转移对接协作是协同发展的实体内容和关键支撑，也是协同发展三个率先突破重点领域之一。为进一步引导三地产业有序转移与精准承接，北京市会同津冀两省市共同研究制定了《关于加强京津冀产业转移承接重点平台建设的意见》，经过多次征求国家协同办和各有关部门意见，已于近日正式印发实施。今天我重点从《意见》的起草背景、特点及主要内容等方面向大家作简要介绍。

一、背景情况

京津冀协同发展重大国家战略实施以来，三省市以搭建产业合作平台为抓手，积极开展形式多样的对接活动，“4+N”产业合作格局加快构建，一批重大产业合作项目相继落地，产业协同发展步入快车道。

一是“4+N”产业合作格局更加巩固。曹妃甸示范区累计签约北京项目 129 个，首钢京唐公司二期等一批重点项目加快建

设。张承生态功能区农业、旅游、数据中心等绿色产业加快落地，张北云计算产业基地 2 个数据中心投入运营。北京新机场临空经济区空间规划和产业规划加快编制，共建共管体制深入研究。天津滨海-中关村科技园管委会自揭牌以来新增注册企业累计达 316 家，创新创业生态逐步完善。

二是重大产业合作项目成果丰硕。北京现代第四工厂在沧州投产，实现了“一个工厂带动一个产业基地”。北京·沧州渤海新区生物医药产业园吸引 102 个生物医药项目落户，其中北京医药企业 79 家，成为“产业承接集聚化、园区建设专业化、异地监管协同化”的范例。武清京津产业新城和沧州、正定、保定等特色园区建设加快推进，重点承接平台集聚效应和示范作用逐步显现。

三是产业疏解政策体系加快建立。我们按照“成熟一项、推出一项”的原则，加强政策创新，注重打好疏解政策组合拳。发布疏解非首都功能产业的税收支持政策，落实京津冀协同发展产业转移对接企业税收收入分享办法，明确了转移企业认定、纳税情况认定、税收转移分享等工作机制；出台健全非首都功能产业疏解配套政策意见，从 6 大方面提出若干政策任务。

总体来看，三年多来，我们三省市齐心协力，密切配合，推动京津冀协同发展尤其是产业对接协作取得明显成效。但是，协同发展是一项复杂的系统工程，更是一场无经验可循的“大考”，仍面临一些问题和挑战，比如各类承接平台仍然较多且布局相对

分散，产业转移政策体系还需进一步完善等等。为进一步加强京津冀产业转移承接平台的统筹规划建设，优化区域产业布局，打造优势产业集群，加快形成规模效应，我们会同津冀两省市共同研究制定了该《意见》。

二、《意见》的主要特点及内容

该《意见》是京津冀三省市首次联合制定的综合性、指导性文件，对进一步推进三地产业对接协作，带动区域产业转型升级和协同发展具有重要的指导意义，主要有以下几个方面的特点：

一是将疏解和承接一体谋划、统筹考虑。紧扣非首都功能产业领域，逐一提出承接平台名单。统筹区域城市群空间资源，打通转移和承接通道，促进创新和产业要素在市域内与津冀两省市间合理重组、高效流动、有机衔接，推动区域间产业链梯次布局。

二是力争明确北京新的“两翼”产业发展方向。产业发展是形成“两翼”的关键支撑，我们在和有关部门充分对接的基础上，也对“两翼”的产业发展方向做出了一些初步安排。

三是突出创新驱动产业升级转移。坚持产业转移与创新能力提升同步推进，围绕加快中关村一区多园提质增效步伐，提升北京科技创新“三城一区”承载能力，发挥北京创新资源辐射带动作用 and 溢出效应，明确了一批协同创新平台。

四是充分衔接各类规划政策。全面梳理对接了国家层面涉及产业协同发展的规划政策以及天津、河北两省市有关文件，最大程度凝聚共识。

该《意见》共八个方面的内容，总体考虑是：坚持“优化布局、相对集中，统筹推进、联动发展，改革创新、集约生态，政府引导、市场主导”的原则，立足三省市功能和产业发展定位，围绕构建和提升“2+4+N”产业合作格局，聚焦打造若干优势突出、特色鲜明、配套完善、承载能力强、发展潜力大的承接平台载体，引导创新资源和转移产业向平台集中，促进产业转移精准化、产业承接集聚化、园区建设专业化。截至目前，初步明确了“2+4+46”个平台，包括北京城市副中心和河北雄安新区两个集中承载地，四大战略合作功能区及46个专业化、特色化承接平台。下面，我简要介绍一下以上平台的主要发展方向：

一是增强北京新的“两翼”高端产业吸引力。我们紧紧围绕北京城市副中心、河北雄安新区功能定位，积极吸纳和集聚创新资源要素，打造创新产业集群，促进产城融合、职住平衡。其中，城市副中心主要考虑是围绕市属行政事业单位整体或部分转移，大力发展行政办公、商务服务、文化旅游、科技创新等主导产业。河北雄安新区重点发展高端高新产业，打造创新高地和科技新城。

二是集中力量打造四大战略合作功能区。我们按照“政府主导、国企带动、政策集成、资源汇聚”的思路，进一步明确了曹妃甸协同发展示范区、北京新机场临空经济区、天津滨海新区、张承生态功能区等四大战略合作功能区的产业承接方向，加快形成集聚效应和示范作用。引导钢铁深加工、石油化工等产业及上

下游企业向曹妃甸协同发展示范区集聚；结合北京非首都功能疏解和区域产业结构升级，在北京新机场临空经济区重点发展航空物流产业、综合保税区和高新高端产业，打造国家交往中心功能承载区、国家航空科技创新引领区和京津冀协同发展示范区；发挥 2022 年冬奥会筹办的牵引作用，携手张家口大力发展体育、文化、旅游休闲、会展等生态友好型产业，共建京张文化体育旅游带；引导北京金融服务平台、数据中心机构以及科技企业、高端人才等创新资源向滨海-中关村科技园集聚。

三是合力打造一批高水平协同创新平台 and 专业化产业合作平台。我们将充分发挥北京全国科技创新中心的引领作用，强化科技创新对转型升级的支撑，促进区域创新链、产业链、资源链、政策链的深度融合，推动构建京津冀协同创新共同体。本市将引导创新资源在京津交通沿线主要城镇集聚发展，打造科技研发转化、高新技术产业发展带，推进节能环保等创新资源向天津宝坻等区域集聚，打造沿海产业带，支持天津建设产业创新中心和现代化研发成果转化基地。充分发挥中关村、滨海两个国家自主创新示范区优势，对接河北要素成本比较优势和承接产业转型升级需求，支持河北创建国家科技成果转移转化试验区。同时，我们按照现代制造业、服务业、农业等三个领域分类梳理出了一批特色化平台。将沿京津、京保石、京唐秦、京九方向，合力共建现代制造业承接平台，加快推进环首都承接地批发市场、冀中南承接地批发市场聚焦带、环首都 1 小时鲜活农产品流通圈等一批服

务业承接平台建设，并围绕首都农业结构调整，推动京津冀农业对接协作，联动发展一批现代农业合作平台。目前，共涉及协同创新平台 15 个，现代制造业平台 20 个，服务业平台 8 个，农业合作平台 3 个。

此外，为促进产业承接平台的有序发展，我们也从三个方面提出一系列的保障措施。一是为增强产业转移的针对性和承接平台吸引力，我们围绕深化体制机制改革、创新园区管理模式和运行机制、加大资金支持力度、加强土地供应保障和资源环境保护等五方面提出了一系列的支持政策。二是我们将进一步完善基础设施配套，提升公共服务水平，努力营造良好营商环境，强化人才资源支撑，不断改善平台承接产业发展环境。三是我们三地将进一步强化合作，加强对产业转移重点承接平台及转移项目的统筹管理，努力形成齐抓共管、共同发展的局面。

三、下一步工作考虑

各位媒体朋友，2018 年是实现京津冀协同发展中期目标的开局之年。随着“4+N”产业合作格局的巩固，产业一体化正在从偏重单方面转移疏解向更加注重区域产业链上下游协同、全区域优化产业布局方向转变。我们将坚持产业转移与转型升级相统一，不断完善共建共管体制机制，强化规划引导与空间管控，推动重大合作项目落地，促进先行政策交叉覆盖，引导非首都功能产业集聚转移发展，促进区域产业整体升级。

各位媒体朋友，党的十九大报告指出，以疏解北京非首都功

能为“牛鼻子”，推动京津冀协同发展，发出了在新的历史起点上纵深推动京津冀协同发展的动员令。我们将全面贯彻落实党的十九大精神和习近平新时代中国特色社会主义思想，以习近平总书记两次视察北京重要讲话精神为根本遵循，携手津冀共同续写京津冀三地协同发展新篇章，为实现京津冀协同发展中期目标开好局、起好步。

我就介绍这些，谢谢大家！希望各位媒体朋友一如既往地对我们的工作给予关心和支持，共同推动京津冀协同发展战略向纵深迈进。

加强京津冀产业转移承接重点平台建设

（天津市新闻发布稿）

天津市发展改革委（京津冀协同办）

2017年12月20日

党的十九大提出“以疏解北京非首都功能为牛鼻子推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区”。今年以来，天津坚持把承接北京非首都功能疏解作为重要政治任务，在推进京津冀产业转移承接平台建设方面做了一些工作，取得了一些成效：

一是**统筹优化承接格局**。为实现非首都的功能的有序承接、精准承接，避免同质竞争和资源浪费，今年年初天津紧紧围绕“一基地三区”定位，制定了关于积极承接非首都功能指导意见，建立对接产业、重点承接平台、重点对接项目“三级清单”，统筹推进天津各区与北京各区有效对接，着力构建以滨海新区战略合作功能区为综合承载平台、宝坻中关村科技城等若干专业承载平台为框架的“1+16”承接格局。“1”就是天津滨海新区，也是《京津冀协同发展规划纲要》中明确的“4+N”功能承接平台中的战略合作功能区，重点包括天津滨海中关村科技园、临港经济区高端装备制造产业基地等多个载体，是一个综合承载平台。“16”就是天津除滨海新区以外的15个区的16个重点承接平台，包括宝坻中关村科技园、静海团泊健康产业园、津南高研园等。这次三省市协同办联合印发的加强京津冀产业转移承接重点平台建

设意见，已将天津的重点承接平台全部纳入，对于引导非首都功能有序转移、精准承接、集聚发展必将起到重要的推动作用。

二是推进重点平台建设。天津滨海中关村科技园自 2016 年 11 月揭牌以来，新增注册企业 316 家，百度（滨海）创新中心、京东（滨海）云创空间、深之蓝等一批项目落户园区。京津两市政府成立京津合作示范区建设协调工作领导小组，统筹推进园区规划建设，未来科技城京津合作示范区起步区一期道路管网工程已全部完成，11 月 23 日在北京成功举办了京津合作示范区研讨会，两市共同探讨推进区域协调发展的新机制。其余承接平台建设也在有序推进。

三是不断优化营商环境。李鸿忠书记要求全市上下牢固树立“产业第一、企业家老大”的理念。11 月 16 日，天津召开全市企业家工作会议，以市委、市政府名义印发实施了《关于营造企业家创业发展良好环境的规定》，包括依法保护企业家财产权、依法保护企业家自主经营权等 8 方面内容，简称“津八条”，持续优化营商环境，努力营造尊商重商的良好社会氛围，为承接北京的企业服好务。

四是深化功能对接合作。天津不断加强与国家部委、中央企业、金融机构统筹对接力度，一批有影响力的合作项目签约。签约的总部企业包括中国能源工程北方总部、滴滴出行新能源汽车、摩拜出行服务公司等。

签约的先进制造业项目包括中国商务大数据产业基地、中关

村健康产业园、中科院半导体所智能技术创新服务等。

签约的金融企业包括三峡资本、国电集团投资、首京建投、大唐建信投资、新能源汽车分时租赁等。

下一步，我们将继续加强承接载体建设和承接环境打造。首先是认真落实加强京津冀产业转移承接重点平台建设的意见，引导有序承接、精准承接、集聚发展。做优做强滨海中关村科技园，以此为标杆，加快建设一批以市场为导向的承接载体，积极承接企业总部、金融机构、科研院所等高端项目。加快打造宝坻中关村科技城、京津合作示范区等一批高水平承接平台，持续构建“1+16”承接格局。

其次是要继续营造企业家创新发展良好环境。具体举措有：全面落实营造企业家创新发展良好环境的“津八条”，完善产权保护制度优化企业成长环境。加强投资项目服务，深化投融资体制改革，建立便捷高效的企业投资项目审核机制。进一步清理涉企收费，持续推动企业降本减负。

最后，还将联合北京、河北协同办，组织签署三省市新一轮合作协议，这些协议中将包括了进一步深化部分重点产业转移承接平台合作共建的相关内容。

加强京津冀产业转移承接重点平台建设

（天津市新闻发布稿）

河北省发展改革委（京津冀协同办）

2017年12月20日

一直以来，中央和京津冀新闻界各位朋友对河北省推动京津冀协同发展工作给予了高度关注和大力支持，借此机会表示衷心的感谢！在全国上下深入学习贯彻党的十九大精神之际，很高兴能与大家面对面的沟通交流河北省推进京津冀协同发展有关情况。按照发布会的安排，现将河北省产业承接平台及贯彻落实《意见》有关情况作一简要介绍：

一、基本情况

党的十九大报告明确指出：“以疏解北京非首都功能为‘牛鼻子’推动京津冀协同发展，高起点规划、高标准建设雄安新区。”这是党中央在中国特色社会主义进入新时代作出的重大决策部署，为推动京津冀协同发展战略提出了要求、指明了方向、明确了根本遵循。

我省始终高度重视承接北京非首都功能疏解工作，按照中央对河北“三区一基地”功能定位，充分发挥我省区位、空间、交通、产业优势，精准确定功能分区、精准承接北京非首都功能疏解和产业转移、精准打造发展平台和载体，完善承接平台空间布局，基本形成布局合理、错位发展、功能协调、产业集聚、建设专业的承接平台体系，确保了非首都功能转得来、留得下、稳得

住、能发展。

（一）筛选确定平台载体。在全力推进集中承载地规划建设基础上，突出抓好四个“一批”平台建设，不断推进体制机制创新，大力完善基础设施和服务体系，加快推动产业和要素集聚，着力打造京津冀产业协同共同体，形成了集聚效应和示范作用。四个“一批”：即筛选确定了北京新机场临空经济区、渤海新区、张家口可再生能源示范区等省级重大承接平台；突出与京津对接合作，谋划推进了京冀曹妃甸协同发展示范区、津冀芦台·汉沽协同发展示范区等一批产业共建平台；借力京津的产业优势和科技资源，促进京津科技成果到河北孵化转化，谋划建设了石保廊全面改革创新试验区、河北·京南科技成果转移转化示范区、北戴河生命健康产业创新示范区、环首都现代农业科技示范带等一批科技创新平台；同时，围绕承接现代制造业、服务业和农业，筛选确定了以承接区域性批发市场为主的新发地高碑店农副产品物流园、沧州明珠商贸城，以承接健康养老为重点的燕达国际健康城等一批专业化、特色化平台。截止目前，曹妃甸协同发展示范区承接京津项目256个，总投资3671.58亿元；渤海新区生物医药产业园已签约医药企业102家，其中北京企业79家，天津企业13家；与京津共建各类科技园区55个、创新基地62个，吸引1400家京津高科技企业落户河北。

（二）积极开展招商活动。为更好地承接京津产业转移，在每年开展廊坊“5·18”国际经贸洽谈会这一国家级经济贸易平

台的基础上，先后与国务院国资委联合举办了“推进京津冀协同发展·央企进河北”活动，与工业和信息化部、京津两地政府共同举办了京津冀产业转移对接会，在北京举行了民企入冀·协同发展河北（北京）投资说明会，借唐山第三次中国—中东欧国家地方领导人会议召开河北省国际经济贸易洽谈会，还举办了唐山市园会、中国拉美企业家高峰会、中国奶业D20峰会、河北旅游产业发展大会、全国知名民营企业助推河北协同发展大会等，积极开展项目推荐和招商活动，促进项目和产业向产业承接平台转移，取得了突出成效。比如，2015年以来，京津冀三地联合举办的京津冀产业转移系列对接活动，累计共推进京津产业转移项目400个以上，投资近万亿元。

（三）扎实推动项目落地。经过沟通对接，我省产业承接工作取得了明显成效，一批大项目、好项目落户我省产业平台。北京现代沧州工厂、张北云联数据中心、清华大学固安中试孵化基地等投产运营，首钢京唐钢铁二期、承德德鸣大数据产业园等重点项目加快推进。京津冀数字金融产业园、大智移云战略产业项目、中国中冶总部基地、承德北汽福田新能源汽车等一批新项目签约落地。同时，积极利用廊坊、保定、石家庄、沧州等地现有商贸物流产业基础和交通优势，积极承接北京区域性批发市场转移，推动一大批承接北京市场疏解转移项目落地。截止目前，我省累计签约引进北京商户25000余户，入驻10150户。

二、贯彻落实意见的思路和举措

我们要全面贯彻党的十九大精神，以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面落实京津冀协同发展战略。突出抓好《加强京津冀产业转移承接重点平台建设的意见》的落实，特别是加强重点平台建设，落实各项政策措施，优化承接环境，促进更多项目转移落户我省。初步设想是：

（一）夯实平台载体。一是高起点规划、高标准建设雄安新区。高水平高标准编制新区规划，推进体制机制创新，保护好生态环境，努力将雄安新区建设成为绿色生态宜居新城区、创新驱动引领区、协调发展示范区、开放发展先行区，积极承接北京非首都功能疏解。**二是做好“加减”法，不断提升承接能力。**进一步壮大曹妃甸协同发展示范区、芦台汉沽协同发展示范区等一批设施完善、承载能力强的产业共建园区，争取一批标志性产业早日落地；强力推进北京新机场临空经济区、渤海新区、张家口可再生能源示范区等省级重点平台建设，优先引导转移产业布局发展；不断提升石家庄乐城国际贸易城、沧州明珠商贸城等园区专业化水平，促进产业转移集聚化，发挥规模效益和集约效益。同时，坚持依法依规坚决化解过剩产能，为引进京津新兴产业腾出空间。**三是整合区域创新资源，合力打造协同创新平台。**推进石保廊全面改革创新改革试验，抓好32项改革举措落实；落实科技部与京津冀“1+3”共建机制，加快推进京南国家科技成果转移转化示范区建设，支持22项重大科技成果转化落地。深化与中国技术交易所等对接合作，做强河北省技术交易枢纽平台。强力打造环

首都现代农业科技示范带，力争建设33个京津冀农业协同创新平台，培育100个农业科技小巨人企业。

（二）科学有序承接。围绕集中构建“4+N”产业合作格局，结合我省实际，加强承接载体的统筹规划和布局，引导企业向具有专业优势的平台集聚，变“大水漫灌”为“精确滴灌”，实现精准承接。按照《指导意见》要求，重点吸引高端高新产业、北京教育、医疗、金融服务、研发设计、文化创意等现代服务业向雄安新区及周边布局，引导央企研发中心、运营中心、结算中心向我省中心城市周边平台转移。推动北京装备制造、石化、汽车等重化工业向我省沿海平台转移，争取北京高端制造业生产加工环节、制造业龙头企业向我省交通沿线城市和县域特色集群的平台疏解。

（三）优化承接环境。一是提高服务水平。以“放管服”改革为抓手，突出问题导向，减少审批事项，规范审批行为，提升审批效率，优化公共服务，降低制度性交易成本，为京津产业转移和客商到河北投资兴业创造良好环境。二是建立利益分享机制。配合京津研究制定产业分计、税收分享等方面的政策措施，推动高新技术企业、产品、专业技术人才和劳动用工等资质互认，增强对京津优质要素的吸引力。三是推进公共服务一体化。探索区域内就业、养老保险、医疗保险等跨区域统一服务和转移接续政策，逐步缩小工资、社保、教育、医疗等公共服务差距，增强区域整体活力和竞争力。

